

โครงการอบรมหลักสูตรการพัฒนาศักยภาพด้านการวิเคราะห์ทางการเงิน

สำหรับผู้บริหารโรงพยาบาล

๑. หลักการและเหตุผล

กระทรวงสาธารณสุข มีความมุ่งมั่นที่จะพัฒนาหน่วยบริการในสังกัดให้มีความทันสมัยเพื่อรองรับการให้บริการแก่ประชาชน ความก้าวหน้าทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ทำให้เกิดนวัตกรรมในการรักษา โรงพยาบาลภาครัฐจึงจำเป็นต้องปรับปรุงศักยภาพให้สามารถแข่งขันทัดเทียมกับโรงพยาบาลเอกชนหรือโรงพยาบาลภาครัฐด้วยกัน ขณะเดียวกันนโยบายการให้ความเสมอภาคตามนโยบายหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ทำให้ประชาชนได้รับรู้สิทธิประโยชน์ของตนและมีการเข้าถึงบริการเพิ่มมากขึ้น สวนทางกับนโยบายการจัดสรรงบประมาณที่ต้องการปรับประสิทธิภาพ ลดค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็นรวมถึงค่าใช้จ่ายการลงทุนที่เป็นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานซึ่งเห็นได้ชัดว่ามีการลดลงต่อเนื่อง ปัจจัยต่างๆเหล่านี้ เป็นแรงผลักดันให้ผู้บริหารโรงพยาบาลภาครัฐต้องปรับตัวให้พร้อมรับการเปลี่ยนแปลง ศึกษากลยุทธ์และหลักในการบริหารองค์กร เทียบเท่าผู้บริหารในภาคเอกชน รวมทั้งต้องเป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลงในองค์กร เพื่อให้การทำงานเป็นไปตามวัตถุประสงค์และเกิดผลสัมฤทธิ์ (Results)

เป็นที่ทราบว่าการจัดงบประมาณเหมาะสมจ่ายรายหัวสำหรับหน่วยบริการ (ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ จำนวน ๒๗๕๕.๖๐ บาท) ไม่สามารถสร้างความสมดุลของงบประมาณในการจัดบริการ เนื่องจากปัญหาสุขภาพในแต่ละพื้นที่ยังมีความแตกต่างกัน ปัญหาความยากลำบากต่อการเดินทางในท้องที่ทุรกันดาร พฤติกรรมในการให้บริการ ความจำเป็นในการจัดตั้งโรงพยาบาลแม้ในพื้นที่ซึ่งไม่มีความคุ้มค่าในทางเศรษฐกิจ จึงจำเป็นต้องมีการปรับเกลี่ยหรือจัดงบประมาณให้เป็นกรณีพิเศษสำหรับหน่วยบริการที่มีต้นทุนคงที่สูง (Cost Function) ให้เกิดความเป็นธรรมและเหมาะสมต่อการปฏิบัติงาน

แม้ว่าจะมีการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาโดยกลไกทางการเงินหลายรูปแบบก็ตาม แต่ก็ยังคงมีหน่วยบริการจำนวนหนึ่งคงมีผลประกอบการขาดทุน หรือมีรายได้ไม่เพียงพอต่อค่าใช้จ่าย ทั้งนี้จากรายงานงบแสดงฐานะทางการเงินและงบแสดงผลการดำเนินงาน ที่นำมากำหนดเป็นเครื่องมือประเมินโรงพยาบาล และแบ่งระดับความรุนแรงทางการเงินเป็น ๗ ระดับ (ระดับ ๗ รุนแรงที่สุด) พบว่ามีหน่วยบริการจำนวนหนึ่ง ประสบปัญหาทางการเงินต่อเนื่องหลายไตรมาส จำเป็นต้องติดตามให้ความช่วยเหลืออย่างใกล้ชิด เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อการให้บริการ กระทรวงสาธารณสุข ได้แต่งตั้งคณะกรรมการติดตาม กำกับและตรวจสอบหน่วยบริการที่ประสบภาวะวิกฤติทางการเงิน เพื่อกำหนดกรอบแนวทางในการแก้ปัญหาเพื่อสร้างเสถียรภาพความมั่นคงทางการเงินให้หน่วยบริการ และแต่งตั้งคณะทำงานตรวจสอบบัญชีและวิเคราะห์ข้อมูลหน่วยบริการที่ประสบภาวะวิกฤติทางการเงินระดับเขต เพื่อตรวจสอบความครบถ้วน น่าเชื่อถือของข้อมูล ให้คำปรึกษาด้านวางแผนทางการเงินและเฝ้าระวังสถานการณ์ รวมทั้งจัดทำข้อเสนอในการแก้ปัญหาดังกล่าวอย่างยั่งยืน ซึ่งพบว่าข้อเสนอในการแก้ปัญหาส่วนหนึ่งคือ การพัฒนาศักยภาพผู้บริหารของโรงพยาบาล การให้ความสำคัญต่อการบริหารองค์กร การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมองค์กร วางแผนการดำเนินงาน และแผนทางการเงินได้ เช่นเดียวกับหน่วยงานภาคเอกชน กลุ่มประกันสุขภาพ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข จึงได้มีโครงการ

อบรมหลักสูตรการพัฒนาศักยภาพด้านการวิเคราะห์ทางการเงินสำหรับผู้บริหารโรงพยาบาล ทั้งนี้เพื่อสร้างองค์ความรู้ด้านการวางแผนทางการเงินที่จำเป็นสำหรับการบริหารองค์กรเพื่อเป็นการปรับปรุงประสิทธิภาพและแก้ปัญหาได้อย่างยั่งยืน

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อให้ผู้บริหารมีองค์ความรู้เบื้องต้นทางบัญชีที่ใช้สำหรับโรงพยาบาล วิธีการอ่านรายงานจากงบการเงิน การใช้ประโยชน์จากข้อมูลทางบัญชี

๒.๒ เพื่อให้สามารถนำเครื่องมือทางการเงินไปใช้ในเชิงบริหาร (Financial Management) การใช้เครื่องมือทางการเงินเพื่อวางแผนและพยากรณ์ทางการเงิน (Planning and Forecasting) เพื่อสร้างประสิทธิภาพและเสถียรภาพทางการเงินการคลัง

๒.๓ เสริมสร้างกระบวนการทัศน์ทางการบริหาร เรียนรู้แลกเปลี่ยนประสบการณ์ระหว่างผู้บริหารองค์กรในกระทรวงสาธารณสุข

๓. กลุ่มเป้าหมาย

๓.๑ ผู้อำนวยการโรงพยาบาลที่ความเสี่ยงทางการเงิน

๓.๒ ผู้บริหารทางการเงิน (CFO) ระดับจังหวัดและระดับเขต

๓.๓ เจ้าหน้าที่กลุ่มประกันสุขภาพและคณะทำงาน รวมกลุ่มเป้าหมาย ๘๐ คน

๔. การดำเนินงาน

๔.๑ กลุ่มเป้าหมายที่เข้ารับการอบรมต้องจัดทำแผนการปรับปรุงเพื่อแก้ปัญหาทางการเงินในพื้นที่

๔.๒ กลุ่มเป้าหมายเข้าร่วมอบรมตามหลักสูตรโดยเน้นการอบรมเชิงปฏิบัติการ จากวิทยากรที่มีความรู้และประสบการณ์จากสถาบันการศึกษาที่มีชื่อเสียงเป็นที่ยอมรับ

๔.๓ ให้มีการนำเสนอแผนการปรับปรุงประสิทธิภาพต่อผู้บริหารกระทรวงฯ โดยเมื่อสิ้นสุดการอบรม

๔.๔ มีแผนการกำกับและติดตามโดยทีมงานระดับจังหวัด ระดับเครือข่ายและจากทีมส่วนกลาง ให้เป็นไปตามแผนการปรับปรุงประสิทธิภาพอย่างต่อเนื่อง

๕. ระยะเวลาดำเนินการ

วันที่ ๒๗ - ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ณ โรงแรมริชมอนด์ นนทบุรี

๖. งบประมาณดำเนินการ

จากเงินงบประมาณปี ๒๕๕๖ วงเงิน ๒๗๐,๖๐๐ บาท (สองแสนเจ็ดหมื่นหกร้อยบาทถ้วน) มีรายละเอียดดังนี้ ๑) ค่าวิทยากร ๑๒๖,๐๐๐ บาท ๒) ค่าอาหารกลางวัน อาหารว่างและเครื่องดื่ม (๘๐ คน X ๕๐๐ บาท x ๓ วัน) รวม ๑๒๐,๐๐๐ บาท ๓) ค่าเอกสารและวัสดุประกอบการอบรม ๘๐ ชุด ๆ ละ ๓๐๐ บาท รวม ๒๔,๐๐๐ บาท ๔) ค่าพิธีเปิดการอบรม ๖๐๐ บาท ค่าใช้จ่ายรายการที่ ๓,๔ สามารถถัวจ่ายกันได้ (ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง ค่าเบี้ยเลี้ยงและค่าที่พักผู้เข้าอบรมเบิกจากต้นสังกัด)

๗. ผู้รับผิดชอบ


กลุ่มงานพัฒนาระบบการเงินการคลัง กลุ่มประกันสุขภาพ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข


๘. ผลที่คาดว่าจะได้รับ


๘.๑ ผู้บริหารโรงพยาบาลและผู้บริหารทางการเงิน (CFO) ให้มีองค์ความรู้ด้านการบัญชี การอ่านรายงานทางการเงินและวิเคราะห์งบการเงิน

๘.๒ สามารถนำเครื่องมือทางการเงินไปใช้เพื่อบริหารองค์กรและวางแผนทางการเงินในอนาคต

๘.๓ เพื่อให้มีกระบวนการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ สร้างแนวคิดเพื่อการพัฒนาหน่วยบริการและพัฒนากระทรวงสาธารณสุข

ลงชื่อ..........ผู้เสนอโครงการ
(นางอมรรัตน์ พิระพล)
หัวหน้ากลุ่มงานพัฒนาระบบการเงินการคลัง

ลงชื่อ..........ผู้เห็นชอบโครงการ
(นายบัญชา คำทอง)
ผู้อำนวยการกลุ่มประกันสุขภาพ

ลงชื่อ..........ผู้อนุมัติโครงการ
(นายโสภณ เมฆธน)
รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงสาธารณสุข