

แนวทางการจัดสรรช่วยเหลือสำหรับ
โรงพยาบาลเพื่อแก้ปัญหาสภาพคล่อง
ประจำปี 2556

กลุ่มประกันสุขภาพ
26 มิถุนายน 2556

ที่มา

- ได้รับแจ้งจากรองปลัด นพ.โสภณ เมฆธน ให้เสนอแนวทางจัดสรรงบประมาณสนับสนุนหน่วยบริการ จำนวน **300** ล้านบาทตามแจ้งในที่ประชุมกรรมการสป. **25** มิถุนายน **2556**
- วัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือสภาพคล่องของโรงพยาบาลในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
- มอบกลุ่มประกันประเมินสถานการณ์การเงิน และเสนอหลักเกณฑ์พร้อมกรอบวงเงิน **300** ล้านบาท
- ให้เร่งรัดดำเนินการจัดสรรก่อนสิ้นเดือนมิถุนายน **2556** นี้

ข้อเท็จจริงเพื่อพิจารณา

1. การแก้ปัญหาการเงินการคลังหน่วยบริการโดยมาตรการประสิทธิภาพ และการสนับสนุนช่วยเหลือแก่วิกฤตมีความสำคัญในระดับกระทรวง
2. มุ่งบเพื่อลดช่วยเหลือรพ.หลากหลายเพียงพอต่อการช่วยเหลือหน่วยบริการปรับโครงสร้างการเงินได้เบ็ดเสร็จ แต่หลายงบไม่ได้รองรับช่วยเหลือทางการเงินโดยตรงจำเป็นต้องใช้งบมากกว่าปกติ
3. การจัดเงินช่วยเหลือที่ผ่านมามีประเด็นต้องให้ความสำคัญ **2** เรื่องคือ ความถูกต้องน่าเชื่อถือของบัญชีและการบริหารการเงิน กับ หลักเกณฑ์ทางการเงิน
4. การนำหลักเกณฑ์มาใช้อาจมีข้อจำกัดทั้งข้อมูล การตรวจสอบ การเร่งรัด การเบิกจ่ายเนื่องจากเป็นงบประมาณ จึงต้องใช้หลักเกณฑ์ทางการเงินและประสิทธิภาพกำหนดกรอบวงเงิน หลักเกณฑ์การมีส่วนร่วมและการตรวจสอบรับรองโดยพื้นที่

รายการงบประมาณค่าใช้จ่ายที่สนับสนุนหน่วยบริการปี2556		
ลำดับ	รายการ	จำนวน(บาท)
1	การปรับเกลี่ยUC Mean+/-SD	900,000,000
2	Cost function รอบ1	36,000,000
3	Cost function รอบ2	22,000,000
4	ค่าตอบแทน 4 6 7 ครั้งปีแรก	2,000,000,000
5	ค่าตอบแทนบัญชี 8 ครั้งปีหลัง	1,000,000,000
6	งบประมาณหมวดใช้สอย	300,000,000
7	เงินกองทุนบัตรประกันสุขภาพ	83,000,000
	รวม 1 รายการที่มีงบแน่นอนแล้ว	4,341,000,000
รายการประมาณเงินคงเหลือบัญชีของงบหลักประกันสุขภาพ		
8	เงินค้ำบัญชีสสจ.	3,000,000,000
9	เงินค้ำบัญชีสปสช.	4,000,000,000
	รวม 2 รายการประมาณคงเหลือ	7,000,000,000
	รวม 1+รวม 2	11,565,000,000

ประเมินนี้และค่าใช้จ่ายเพียงพอจนถึงสิ้นปีของทุกหน่วยใช้งบ 2,280 ล้านบาท

หลักเกณฑ์ทางการเงิน

- จัดสรรกรณีช่วยเหลือเร่งด่วนระยะสั้น เพื่อแก้ปัญหาวิกฤตการเงินเน้นระดับ 7 ลงมาโดยใช้การประเมินสถานะหนี้ที่ต้องชำระด้วยเงินสดเงินสดไม่เพียงพอ รายรพ.นำมาเป็นสัดส่วนจัดสรร
- การจัดสรรเพื่อแก้ปัญหาการเงินจนถึงระยะสั้นปีงบประมาณ เน้นแก้ปัญหาการเงินให้มีค่าใช้จ่ายเพียงพอจนถึงสิ้นปีงบประมาณ โดยนำผลประกอบการกำไรขาดทุนไม่รวมค่าเสื่อม ร่วมกับทุนสำรองสุทธิ และระดับวิกฤตทางการเงิน
- ทุกวิธีเสนอให้นำเกณฑ์ประสิทธิภาพมาร่วมพิจารณาด้วย ทั้งนี้ขึ้นกับความพร้อมข้อมูล ได้แก่ HGR,DEA,แผน3 แผน,UNIT COST , High Fix Cost

หลักเกณฑ์การตรวจสอบ

- งบที่จัดสรรรายโรงพยาบาลรวมเป็นรายจังหวัด มอบให้คณะกรรมการ **CFO** ระดับจังหวัดประสาน **Auditor** ตรวจสอบบัญชี รวมถึงข้อมูลต่างๆ นำเสนอผู้บริหารเพื่อจัดสรรเป็นยอดจริงโดยพื้นที่อีกครั้ง
- งบที่จัดสรรระดับเขต มอบให้ **CFO** เขต ตรวจสอบฐานะการเงินรายจังหวัดหรือลงละเอียดไปถึงระดับโรงพยาบาล นำเสนอวงเงินจัดสรรให้รายจังหวัดต่อไป
- กลุ่มประกันสนับสนุนข้อมูลตามหลักเกณฑ์การเงินทั้งก่อนและหลังการจัดสรรจากส่วนกลางให้พื้นที่ รวมถึงให้คำปรึกษาด้านการเงิน

ขั้นตอนการดำเนินการเพื่อบริหารงบช่วยเหลือ

1. หน่วยบริการประเมินสถานะการเงินตนเองเสนอคำขอการสนับสนุน
2. นักวิชาการการเงินการคลังกลุ่มประกันเสนอหลักเกณฑ์และวิธีการช่วยเหลือจัดสรร
3. คณะกรรมการบริหารการเงินการคลังระดับกระทรวงที่มีตัวแทนเขตเป็นกรรมการ ร้องปลัดเป็นประธานพิจารณาหลักเกณฑ์และวิธีการจัดสรร
4. กรณีหมวดเงินงบประมาณที่จำกัดและต้องเร่งรัดเบิกจ่าย ใช้หลักเกณฑ์ทางการเงินเพื่อช่วยตามลำดับความจำเป็นบางส่วนเบื้องต้น เร่งรัดจัดสรรตรงไปยังหน่วยบริการ
5. คณะกรรมการ **CFO** และ ทีมระดับเขตและจังหวัดตรวจสอบหน่วยบริการที่ยื่นเสนอคำขอและตามข้อมูลที่ส่วนกลางประเมินรายหน่วยบริการตามจำเป็น เสนอยอดพึงจัดสรรแก้ปัญหาเบ็ดเสร็จปลายปี
6. คณะกรรมการระดับกระทรวงพิจารณางบคงเหลือในระบบหลักประกันระดับจังหวัดและประสานงบคงเหลือของสปสช. เพื่อจัดสรรตามข้อเสนอของ**CFO** ในพื้นที่ โดยใช้งบระดับจังหวัดก่อนเป็นลำดับแรก งบสปสช.ในลำดับถัดไป


รายงานข้อมูลสำรวจค่าขอจากพื้นที่

จำนวนที่รายงาน	407	records
จำนวนข้อมูลที่ครบถ้วน	275	รพ.
จำนวนข้อมูลที่ครบถ้วน คิดเป็นร้อยละ	32.70	

	ยอดขอ สนับสนุนเพื่อ ช่วยสภาพคล่อง เงินสด	ยอดขอ สนับสนุนเพื่อ ปรับฐานะ การเงินทั้งปี 2556	ค่าใช้จ่ายที่ ควบคุมได้เทียบ ปีที่แล้วในช่วง 6 เดือนที่ผ่าน มา
ยอด 275 รพ.	1,988,511,042.05	2,675,359,619.02	287,574,776.72

เครื่องมือระบบสนับสนุนการบริหารจัดสรรสำหรับพื้นที่

1. หลักการประเมินงบช่วยเหลือ โดยที่มิวิชาการการเงินการคลัง
กลุ่มประกัน : นพ.สามารถ ธีระศักดิ์
2. แบบประมวลยอดเงินช่วยเหลือประจำปี **2556** ราย
โรงพยาบาล
3. ข้อมูลสำรวจค่าของบสนับสนุนปรับโครงสร้างการเงินปิดปลายปี
2556 รายรพ.
4. ข้อมูลการเงิน ดัชนีการเงิน **HGR** คะแนน **FAI** คะแนน
ประเมินบัญชีโดย **Auditor**
5. การให้คำปรึกษาทาง **web conference** โทรศัพท์ วิทยากร

- 
- ช่วย 7 138 หรือ 175 หรือตามฐานประชากรกรณีที
 - กรณี 3 9 ให้ตามระดับ
 - ข้อมูลใช้เป็นตัวจัด เขตไปดูสามารถแก้ไขเขต แต่ระหว่างเขตไม่ได้
 - การประเมิน **Economy scale** รพ.ที่ใครบริหารก็แจ้ง
 - กรณีจัดโอน ลงเขต CFO เขต พิจารณา การตรวจสอบและจัดสรร

แนวทางการนำ Unit Cost ไปใช้

- นำเสนอใครทำไม่ทำ
 - ได้ค่ากลางขนาดต่างๆ เพื่อนำไปบริหาร นำเสนอ
 - นำประโยชน์ใช้ขนาด
 - ให้นำเสนอ วิเคราะห์
-
- ปัญหาลงทุน **Unit Cost** ต้องตอบให้นำ **Unit cost** ไปทำอะไร **range** ต่างกันมาก **30** เต็มมี **Validation** สูง